

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prima se na znanje Informacija o Osamnaestomjesečnom programu Vijeća Europske unije za razdoblje od 1.siječnja 2019. do 30. lipnja 2020. (Program Trija) u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, aktom KLASA: 018-03/18-04/2, URBROJA: 521-II-02-18-5, od 13. prosinca 2018. godine.
2. Zadužuje se Međuresorno koordinacijsko vijeće za Predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem Europske unije 2020., da slijedom usvojenog Programa Trija, te temeljem nacionalnih prioriteta, pripremi i do kraja 2019. godine, Vladi Republike Hrvatske dostavi na usvajanje, Program predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije za razdoblje od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2020. godine.
3. Zadužuje se Ministarstvo vanjskih i europskih poslova da o donošenju ovoga Zaključka na odgovarajući način izvijesti tijela državne uprave na koje se ovaj Zaključak odnosi.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, ____ prosinca 2018. godine.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Ovim Zaključkom Vlada Republike Hrvatske prima na znanje Informaciju o Osamnaestomjesečnom programu Vijeća EU za razdoblje od 1.siječnja 2019. do 30. lipnja 2020. (dalje u tekstu Program Trija) u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova.

Program Trija je osamnaestomjesečni program predsjedanja Vijećem EU koji su kroz proces usuglašavanja i konzultacija pripremale države članice Trija – Republika Hrvatska, Rumunjska i Republika Finska te Glavno tajništvo Vijeća, Europska služba za vanjsko djelovanje i Europska komisija.

Konačni Program Trija raspravljen je na sastanku Odbora stalnih predstavnika (COREPER II) 5. prosinca 2018. godine, te potvrđen od strane država članica EU na sastanku Vijeća za opće poslove (GAC) 11. prosinca 2018. Vlada Republike Hrvatske odobrila je Program Trija prilikom usvajanja stajališta Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za opće poslove 11. prosinca 2018. godine, u skladu s uobičajenom procedurom sukladno članku 9. Dodatka I. Oduke o osnivanju Međuresorne radne skupine za europske poslove (NN 43/2016).

Ovim se Zaključkom ujedno zadužuje Međuresorno koordinacijsko vijeće za Predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem EU 2020. (osnovano Odlukom o uspostavi strukture za pripremu i provedbu Predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije 2020., NN 60/2018.) da slijedom usvojenog Programa Trija, a temeljem nacionalnih prioriteta pripremi i do kraja 2019. godine Vladi Republike Hrvatske dostavi na usvajanje Program predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije za razdoblje od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2020. godine.

Provedba ovoga Zaključka neće iziskivati dodatna sredstava iz Državnog proračuna.

Informacija o Osamnaestomjesečnom programu Vijeća Europske unije za razdoblje od 1. siječnja 2019. do 30. lipnja 2020. (Program Trija)

Uvodno:

Program Trija je osamnaestomjesečni program predsjedanja Vijećem Europske unije (dalje u tekstu Vijeće EU) koji su kroz proces usuglašavanja i konzultacija pripremale države članice Trija – Republika Hrvatska, Rumunjska i Republika Finska te Glavno tajništvo Vijeća, Europska služba za vanjsko djelovanje i Europska komisija sukladno nadležnostima.

Sustav suradnje država članica u Triju uveo je Ugovor iz Lisabona. Kroz zajednički program Trija teži se osigurati kontinuitet rada Vijeća EU, te utvrditi okvirne teme i glavna pitanja kojima će se Vijeće EU baviti u razdoblju od 18 mjeseci.

Program Trija uobičajeno slijedi i nadograđuje osnovne smjernice važećeg strateškog programa Europske unije (dalje u tekstu EU), u ovom slučaju *Strateškog programa za Uniju u vrijeme promjena* usvojenog Zaključcima Europskog vijeća od 26. i 27. lipnja 2014., i drugih strateških dokumenata EU.

Konačni Program Trija raspravljen je na sastanku Odbora stalnih predstavnika (COREPER II) 5. prosinca 2018. godine, te potvrđen od strane država članica EU na sastanku Vijeća za opće poslove (GAC) 11. prosinca 2018. Hrvatska inačica Programa Trija prilaže se ovoj Informaciji.

Vlada Republike Hrvatske odobrila je konačni Program Trija prilikom usvajanja stajališta Republike Hrvatske za sastanak Vijeća za opće poslove 11. prosinca 2018. godine, u skladu s uobičajenim postupkom sukladno članku 9. Dodatka I. Oduke o osnivanju Međuresorne radne skupine za europske poslove (NN 43/2016).

Prethodno je nacrt programa Trija predstavljen 16. studenoga 2018. godine i Odboru za europske poslove Hrvatskog sabora. Odbor za europske poslove raspravio je i prihvatio nacrt Programa Trija.

Doprinos Republike Hrvatske izradi Programa Trija:

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova započelo je postupak izrade Doprinosu Republike Hrvatske Programu Trija 16. travnja 2018. godine, zatraživši od svih tijela državne uprave dostavu prijedloga prioriternih mjera i aktivnosti koje žele uključiti u Program Trija.

Nakon izrade i usuglašavanja teksta koje se provodilo putem EU koordinacije, odnosno Međuresorne radne skupine za europske poslove, u razdoblju od travnja do lipnja o. g., Koordinacija za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava Vlade Republike Hrvatske, usvojila je Doprinos Republike Hrvatske izradi Programa Trija Zaključkom (Klasa: 022-03/18-07/277, Urbroj: 50301-23/21-18-2 od 19. lipnja 2018. godine).

Republika Hrvatska u svom je Doprinosu istakla ona područja i interese koje želi promicati u EU. Doprinos Republike Hrvatske stoga prioritarno je bio usmjeren na područje rasta, razvoja, zapošljavanja, s posebnim naglaskom na adresiranje problema nezaposlenosti mladih; dovršetak uspostave, kao i daljnje produbljivanje jedinstvenog tržišta; prometnu povezanost; sigurnost kao i na daljnje proširenje EU-a i schengenskog područja, a na što smo, kao država članica stavljali naglasak i u prioritetima djelovanja Vlade Republike Hrvatske u institucijama EU-a, koje je Vlada Republike Hrvatske redovito usvajala za svako šestomjesečno razdoblje.

Dinamika i metodologija usuglašavanja teksta Programa Trija:

Zajednički rad na programu Trija započeo je sastankom državnih tajnika za europske poslove/ministara nadležnih za predsjedanje Republike Hrvatske, Rumunjske i Republike Finske u Bukureštu 22. siječnja 2018. godine na kojem su uz prioritete i Program Trija raspravljani i širi aspekti suradnje u tom formatu.

Prvi nacrt Programa Trija tijekom srpnja 2018. godine izradilo je Glavno tajništvo Vijeća temeljem doprinosa država članica Trija, vodeći računa o dosjeima na dnevnom redu različitih formacija Vijeća EU, spomenutim strateškim dokumentima EU te ukupnom kontekstu razvoja pojedinih politika EU-a. Tijekom rujna 2018. godine prvi nacrt teksta Programa Trija, dopunjen je doprinosom Europske službe za vanjsko djelovanje.

Drugi sastanak na razini državnih tajnika za europske poslove održan je 11. rujna 2018. godine u Zagrebu.

Usuglašavanje teksta programa, sukladno uobičajenoj proceduri, odvijalo se u najvećoj mjeri na radnoj razini u Bruxellesu te su održana dva takva sastanka (27. rujna i 8. studenoga 2018.) i više krugova neformalnih konzultacija, na kojim su predstavnici Stalnog predstavništva Republike Hrvatske pri EU (dalje u tekstu SP), temeljem mišljenja i naputaka koje je Ministarstvo vanjskih i europskih poslova usuglašavalo između tijela državne uprave uključenih u EU koordinaciju, zastupali hrvatske prijedloge za uvrštavanje u tekst.

Na sastanku šefova država i vlada Trija, održanom na marginama Europskog vijeća 13. i 14. prosinca, na kojemu je sudjelovao predsjednik Vlade mr. sc. Andrej Plenković, potvrđena je zajednička predanost Trija daljnjoj suradnji tijekom predsjedavanja Vijećem EU.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova koordiniralo je proces usuglašavanja teksta putem EU koordinacije te su sva tijela državne uprave bila zatražena za očitovanja na cjelokupni nacrt teksta, tijekom svih faza njegova usuglašavanja, i to 4. rujna, 26. rujna te 29. listopada 2018. godine. Povrh toga, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova i SP provodili su izravne konzultacije s pojedinim tijelima državne uprave/njihovim predstavnicima u SP pri EU, ovisno o dijelovima teksta koji su se u tom trenutku raspravljali.

Dodatno, o radu na programu Trija redovito je bilo izvještavano i na sastancima Međuresorne radne skupine za europske poslove održanima 4. rujna, 11. rujna, 18. rujna, 2. listopada i 23. listopada, te u bilješkama SP.

Intenzivna komunikacija i suradnja s predstavnicima Republike Finske i Rumunjske ostvarena je i na razini ministara i državnih tajnika Ministarstva vanjskih i europskih poslova i svih drugih resornih ministarstava i tijela državne uprave uključenih u EU koordinaciju, u područjima iz njihove nadležnosti.

U završnoj fazi pregovora, nacrt programa Trija predstavljen je 16. studenoga 2018. godine Odboru za europske poslove Hrvatskog sabora. Odbor za europske poslove raspravio je i prihvatio nacrt Programa Trija.

Sadržaj Trio Programa

Najvažnije teme Programa Trija strukturirane su u šest glava koje se naslanjaju na osnovna prioritetna područja navedenog Strateškog programa EU, te između ostalog, uključuju budućnost Europe (nakon Brexita), dovršetak pregovora o novom Višegodišnjem financijskom okviru, poticanje rasta i investicija, jačanje politika koje idu u korist građanima, provedbu klimatskih i energetske ciljeva i politika EU, jačanje svih aspekata unutarnje

sigurnosti EU i migracijske politike, te proširenje kao i jačanje uloge EU u partnerstvima s trećim državama u multilateralnim forumima.

Ocjena Ministarstva vanjskih i europskih poslova je bila da je već prvi nacrt programa koje je Glavno tajništvo Vijeća predstavilo u srpnju 2018. u dobroj mjeri odražavao prioritete koje je Republika Hrvatska istaknula u Doprinosu za Program Trija usvojenom od strane Koordinacije Vlade Republika Hrvatske za vanjsku i europsku politiku i ljudska prava, dok je tekst tijekom usuglašavanja dodatno poboljšán.

Podržali smo definiranje načelnog i konciznog Programa, koji daje okvir i ostavlja dovoljno mogućnosti za daljnje prilagodbe tijekom novog institucionalnog ciklusa u EU.

Zadovoljni smo da Program stavlja fokus na jačanje kohezije (ekonomske, socijalne i teritorijalne), te ističe njezinu važnost za razvoj Unije kao cjeline, kao i u pogledu jačanja njezine konkurentnosti. Ravnomjerni regionalni razvoj svih članica Unije, smanjivanje nejednakosti i jačanja konvergencije u smislu gospodarskog rasta i razvoja jedan je od ključnih izazova pred EU, a ujedno i ključna dodana vrijednost europske kohezijske politike.

Za Hrvatsku je bila bitna predanost tri predsjedništva jačanju jedinstva i poticanju konsenzusa na razini Europe, i to promicanjem zajedničkih i uključivih inicijativa koje su korisne za sve države članice i građane, kako je istaknuto u Programu. Uoči europskih parlamentarnih izbora bit će dodatno važno posvetiti pozornost unapređivanju znanja o EU-u i podizanju svijesti o politikama EU-a usmjerenima na građane, osobito među mladima.

Hrvatska smatra da će definiranje Višegodišnjeg financijskog okvira EU 2021.-2027., kao osnovnog sredstva za postizanje zajedničkih ciljeva EU, biti jedan od ključnih zadataka tri predsjedništva, i spremna je tome dati svoj doprinos.

Od prioritetnih mjera i aktivnosti za koje se Hrvatska zalagala u Doprinosu za Program Trija, kao i tijekom kasnijih faza usuglašavanja teksta posebno se mogu se izdvojiti (*redoslijed prema slijedu u tekstu*):

- pitanje izbjegavanja **dvostruke kvalitete proizvoda**;
- pitanje **nezaposlenosti mladih** te općenito važnost nastavka rada na svim mjerama koje doprinose rastu, investicijama i kreiranju novih radnih mjesta, važnost **Kohezijske i poljoprivredne politike** u tom kontekstu; promicanje istraživanja i inovacija kroz program Obzor Europa;
- važnost uzimanja u obzir razvoja događaja na međunarodnoj razini u pogledu pojedinih osjetljivih pitanja vezanih za produbljivanje **Ekonomske i monetarne unije**,
- isticanje nekih **specifičnih politika** koje smo predlagali, poput suradnje u području **transplantacije organa**, jačanja uloge **turizma** na razini EU, te **sporta**;
- **referencu na klimatsko financiranje**, što smo istaknuli želeći naglasiti pitanje financiranja mjera ublaženja i prilagodbe učincima klimatskih promjena i zahtjevima Pariškog sporazuma;
- fokus na **jačanje sigurnosti EU**, uključujući i kroz odgovarajuće funkcioniranje **schengenskog** sustava, i rada na svim aspektima koji su relevantni za očuvanje i jačanje schengenskog područja kao jednog od najvećih postignuća EU;

- isticanje važnosti **zajedničke vanjske i sigurnosne politike**, kao i uloge država članica u kreiranju iste, te važnosti partnerstva s trećim državama; daljnji razvoj **zajedničke obrambene politike**;
- **proširenje EU**, gdje je potvrđena predanost proširenju kao ključnoj politici EU posebno s obzirom na osiguranje vjerodostojne perspektive proširenja na Zapadni Balkan. Trio je također pozdravio najavu Hrvatske da bude domaćin sastanka na vrhu EU – Zapadni Balkan tijekom svojeg predsjedanja.

Slijedom Programa Trija te temeljem nacionalnih prioriteta, Međuresorno koordinacijsko vijeće za predsjedanje Republike Hrvatske Vijećem EU (osnovano Odlukom o uspostavi strukture za pripremu i provedbu Predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem Europske unije 2020., NN 60/2018.) će, u suradnji sa svim nadležnim tijelima državne uprave, do kraja 2019. godine pripremiti i Vladi Republike Hrvatske dostaviti na usvajanje Program predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem EU za razdoblje od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2020. godine, u kojemu će, povrh onih navedenih u Programu Trija, biti navedene i detaljno razrađene i sve druge mjere i aktivnosti koje Republika Hrvatska želi zastupati i prioritetno adresirati tijekom svog predsjedanja Vijećem EU. Utvrđivanju nacionalnog programa i prioriteta, prethodit će javne konzultacije s ciljem razmjene mišljenja sa zainteresiranom javnosti o očekivanjima i prioritetima prvog hrvatskog predsjedanja Vijećem EU.

Bruxelles, 7. prosinca 2018.
(OR. en)

14518/1/18
REV 1 (hr)

POLGEN 217

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Nastavak rada na strateškom programu Osamnaestomjesečni program Vijeća (1. siječnja 2019. – 30. lipnja 2020.)

Za delegacije se u prilogu nalazi osamnaestomjesečni program Vijeća koji su pripremili buduće rumunjsko, finsko i hrvatsko predsjedništvo i visoka predstavnik koja predsjedava Vijećem za vanjske poslove.

Program**I. UVOD**

Tri predsjedništva preuzet će odgovornost za upravljanje radom Vijeća na kraju aktualnog institucijskog ciklusa. Kako bi se osigurao nesmetan prijelaz na sljedeći zakonodavni ciklus, tri predsjedništva učiniti će sve što je u njihovoj moći kako bi u okviru svojih nadležnosti olakšao taj postupak. Tri predsjedništva izgradit će bliske i konstruktivne odnose s novim institucijskim akterima kako bi se omogućio rani povratak na uobičajeni radni ritam i zakonodavnu aktivnost.

Na početku trija predsjedništava glavni će prioritet biti dovršetak još neriješenih predmeta iz aktualnog strateškog programa, a posebno onih navedenih u Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2018. – 2019. Kad započne novi institucijski ciklus, tri predsjedništva organizirat će rad u Vijeću u skladu s prioritetima sljedećeg strateškog programa koji se treba donijeti 2019. i uzimajući u obzir ishod sastanka na vrhu u Sibiuu.

Tri predsjedništva naglašavaju važnost zajedničkih vrijednosti Unije: poštovanja ljudskog dostojanstva, slobode, demokracije, jednakosti, pravne države i poštovanje ljudskih prava, među ostalim prava pripadnika manjina. Naglašavaju svoju predanost promicanju povjerenja u europski projekt među građanima i poduzećima te poticanju konkurentnosti, gospodarskog rasta i potpore ulaganjima. Tri predsjedništva poseban će naglasak staviti na jačanje gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije, njezinih temeljnih vrijednosti i zajedničkih ciljeva za razvoj Unije u cjelini. Tri predsjedništva naglašavaju potrebu za jačanjem i održavanjem multilateralnog sustava te posvećivanjem pozornosti promicanju Programa održivog razvoja do 2030. i to unutar EU-a i šire. Tri predsjedništva nastoje ojačati jedinstvo i poticati konsenzus na europskoj razini promicanjem zajedničkih i uključivih inicijativa koje su korisne svim državama članicama.

Tri predsjedništva predan su osiguravanju toga da Europska unija funkcionira na način blizak građanima, transparentno i u skladu s načelima dobrog upravljanja i bolje regulative, promičući tako politike usmjerene na građane. Tri predsjedništva predana su i poboljšanju znanja o EU-u te podizanju svijesti o politikama EU-a usmjerenima na građane, osobito među mladima.

Budućnost u sastavu 27 država članica

Tri predsjedništva uložiti će najveće napore kako bi se osiguralo da se učinkovito i pravovremeno obavi sav rad povezan s postupkom Brexita, potičući pritom jedinstvo 27 država članica.

U skladu s Rimskom deklaracijom nastaviti će se s radom u cilju donošenja novog strateškog programa na sastanku Europskog vijeća u lipnju 2019.

Višegodišnji financijski okvir 2021. – 2027.

Proračun Europske unije, kako je utvrđen višegodišnjim financijskim okvirom (VFO), ključno je sredstvo za ostvarivanje naših zajedničkih ciljeva i ispunjenje preuzetih obveza.

Tri predsjedništva opredijeljena su pomoći dovršetku pregovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. u bliskoj suradnji s predsjednikom Europskog vijeća. Za Tri predsjedništva to će biti ključan prioritet. Osim toga, tri predsjedništva nastojat će dovršiti sektorske prijedloge povezane sa sljedećim VFO-om.

Tri predsjedništva posebnu će pozornost posvetiti pronalaženju prave ravnoteže između tradicionalnih politika i zajedničkih novih prioriteta i izazova.

Predmetom posebne pozornosti i napora trija predsjedništava bit će svi zakonodavni prijedlozi koji se odnose na VFO 2021. – 2027.

II. UNIJA RADNIH MJESTA, RASTA I KONKURENTNOSTI

EU se nalazi u šestoj uzastopnoj godini gospodarskog oporavka, koji dopire do svake pojedine države članice. Time se stvara prilika za konsolidaciju reforme jedinstvenog tržišta u cilju daljnjeg jačanja rasta i konkurentnosti.

Jedinstveno tržište

Europsko jedinstveno tržište postoji više od 25 godina i postalo je važan pokretač rasta, ulaganja i trgovine unutar EU-a. Jedinstveno tržište ima i snažnu globalnu dimenziju jer je radi njega EU konkurentniji u trgovini i privlačniji ulaganjima. Nakon dovršetka i učinkovite provedbe relevantnih strategija EU treba nastaviti s radom na pravednom jedinstvenom tržištu koje je otporno na buduće promjene, primjereno digitalnome dobu i pokretač konkurentnosti, inovacija i održivosti. U tom je procesu od ključne važnosti izbjegavanje dvostrukih standarda kvalitete unutar jedinstvenog tržišta. Tri predsjedništva opredjeljuju se raditi na provedbi ishoda rasprave u okviru programa čelnika u prosincu 2018. na temelju Komisijina pregleda trenutačnog stanja u pogledu provedbe, primjene i izvršavanja postojećeg zakonodavstva, koje je ključno za funkcioniranje jedinstvenog tržišta i Komisijine procjene preostalih prepreka i mogućnosti za potpuno funkcionalno jedinstveno tržište.

EU-u je potrebna snažna industrijska politika te će tri predsjedništva nastaviti s raspravama o dugoročnim strateškim ciljevima EU-a u tom području. Dobro funkcioniranje jedinstvenog tržišta potiče uspjeh europske industrije. Nastavit će se i rad na integriranijem tržištu usluga i digitalnom gospodarstvu, među ostalim dovršetkom digitalnog jedinstvenog tržišta, podatkovnog gospodarstva i ekonomije platformi, odgovarajuće digitalne infrastrukture i operativnog okvira za potporu digitalnoj preobrazbi europske industrije i europskih poduzeća te poticanja inovacija koje se koriste umjetnom inteligencijom.

Jedinstveno tržište zahtijeva nužnu međusobnu povezanost svih država članica EU-a i regija, kao i međusobnu povezanost EU-a i njegovih globalnih partnera. U tu je svrhu važno poboljšati i dovršiti mreže TEN, među ostalim s obzirom na digitalnu povezivost diljem EU-a, te pripremiti se za planirano preispitivanje predviđeno za 2023.

Osiguravanje poštenog i učinkovitog oporezivanja i dalje je ključan prioritet. Postoji stvarna potreba za prilagodbom naših poreznih sustava digitalnom dobu. U tom će smislu tri predsjedništva nastaviti rad na prijedlozima Komisije o digitalnom oporezivanju u skladu sa zaključcima Europskog vijeća. Radit će se na svim ostalim prijedlozima za oporezivanje koji su u tijeku, a tri predsjedništva posebno će nastojati postići rezultate u pogledu novog i konačnog sustava PDV-a.

Trebalo bi nastaviti s preispitivanjem politike okoliša kako bi se doprinijelo zelenom rastu, kružnom i bio gospodarstvu, bioraznolikosti te održivom upravljanju vodama, a posebice zaštititi i održivoj uporabi oceana i mora.

Tri predsjedništva posvećuju se nastavku rada na prijedlogu reforme Direktive o ljetnom računanju vremena.

Tri predsjedništva promicat će makroregionalne strategije i suradnju.

Poduzetništvo i stvaranje radnih mjesta

Promicanje okružja pogodnog za poduzetništvo i stvaranje radnih mjesta i dalje je ključno kako bi se poduzećima u Europi, među ostalim malim i srednjim poduzećima, koja stvaraju radna mjesta i rast pomoglo da napreduju. Tri predsjedništva stoga smatraju da se pri predlaganju i donošenju novog zakonodavstva treba poštovati načelo „počnimo od malih” u cilju promicanja interesa malih i srednjih poduzeća.

Važan uspjeh jest činjenica da se nezaposlenost smanjila, dok je sudjelovanje na tržištu rada u porastu. Istodobno je potrebno ulagati stalne napore u ponovno uključivanje dugotrajno nezaposlenih osoba na tržište rada i u pomoć mladima da razviju vještine koje su im potrebne kako bi postali aktivni na tržištu rada te kako bi se povećalo sudjelovanje žena na tržištu rada.

Potreban je daljnji rad na boljem pozicioniranju turizma na razini EU-a, posebno u cilju poticanja rasta i zapošljavanja.

Ulaganja

Iako je ostvaren napredak u rješavanju problema nedostatka ulaganja nakon gospodarske krize, među ostalim provedbom Plana ulaganja za Europu, poticanje ulaganja i dalje je od ključne je važnosti. To obuhvaća zadržavanje naglaska na promicanju politike istraživanja i inovacija kao izvora rasta, čime će se nastaviti rad na programu Obzor Europa i fondu InvestEU. Kohezijska politika također će imati važnu ulogu u jačanju ulaganja i konkurentnosti. Modernizirana buduća zajednička poljoprivredna politika pridonijet će osiguranju sigurnosti opskrbe hranom, zaštiti okoliša, prilagodbi klimatskim promjenama i očuvanju trajne održivosti ruralnih područja. Postizanje dogovora o VFO-u za razdoblje 2021. – 2027. i s njim povezani sektorski prijedlozi bit će ključni u rješavanju sadašnjih i budućih izazova.

Ekonomska i monetarna unija

Tri predsjedništva nastaviti će rad na produbljivanju ekonomske i monetarne unije (EMU). Trenutačnim gospodarskim okruženjem osigurava se stabilno stanje potrebno za produbljivanje i jačanje EMU-a kako bi se mogli bolje oduprijeti gospodarskim krizama. U tom je pogledu od ključne važnosti prekinuti spregu između države i banaka, pri tome prikladno vodeći računa o razvoju događaja na međunarodnoj razini. Daljnji rad potreban je, među ostalim, na jačanju bankovne unije u skladu s dogovorenim pristupom smanjenju i podjeli rizika, među ostalim na prijedlogu o europskom sustavu osiguranja depozita i provedbi zaštitnog mehanizma ESM-a za jedinstveni fond za sanaciju, kao i na daljnjem razvoju unije tržišta kapitala. Pravila iz Pakta o stabilnosti i rastu trebalo bi pojednostavniti. U cilju promicanja pristupanja europodručju potreban je daljnji rad na predloženom programu potpore reformama, što obuhvaća instrument za potporu konvergenciji.

III. UNIJA KOJA OSNAŽUJE I ŠTITI SVE SVOJE GRAĐANE

Europski građani od Europske unije očekuju više od gospodarskih koristi. Obrazovanje koje obuhvaća cjeloživotno učenje, kultura, sport i politike usmjerene prema mladima važni su ne samo s aspekta konkurentnosti već i za uključivost i koheziju naših društava. Tri predsjedništva nastavit će s radom na provedbi politika usmjerenih na jačanje socijalne dimenzije, rješavanje problema neusklađenosti vještina i promicanje razine socijalne zaštite građana.

Današnje tržište rada obilježeno je brzim tehnološkim promjenama. Kako bi se zadržala visoka konkurentnost i produktivnost Europe, njezini građani trebaju imati odgovarajuće vještine koje se traže na novom globalnom radnom mjestu. To obuhvaća ulaganje u ljude i obrazovanje s naglaskom na predviđanje budućih potreba za vještinama, razvoj novih temeljnih, relevantnih i transverzalnih vještina, uključujući vještine povezane s digitalizacijom, kibersigurnošću, medijskom pismenošću, robotizacijom i umjetnom inteligencijom. Nadalje, trebalo bi promicati razvoj i kvalitetu rada s mladima, kao i jednake mogućnosti za sve mlade. Također bi se moglo ojačati dimenziju EU-a u sekundarnom obrazovanju. Intenzivan rad uložiti će se u pregovore o Erasmusu – reprezentativnom programu za europski projekt.

Tri predsjedništva posebnu će pozornost posvetiti poticanju mobilnosti, uključivosti i izvrsnosti, doprinoseći pritom promicanju europskih vrijednosti. Bit će potrebno donijeti odluke o okvirima suradnje sljedeće generacije u sektorima obrazovanja, mladih, kulture i sporta (kao što su okvir za razdoblje nakon ET 2020, nova strategija EU-a za mlade), nakon čega će uslijediti njihova brza provedba.

Jednake mogućnosti i socijalnu uključenost potrebno je promicati u svim politikama EU-a, što obuhvaća rodnu ravnopravnost i integraciju načela rodne ravnopravnosti, socijalnu uključenost osoba s invaliditetom i pružanje potpore aktivnostima u borbi protiv siromaštva, a osobito dječjeg siromaštva, poštujući pritom nadležnosti država članica.

Potrebni su daljnji naponi u području javnog zdravstva kako bi se svim građanima EU-a zajamčili pristup zdravstvenoj skrbi, sigurnost i mobilnost pacijenata te iskoristile mogućnosti koje pružaju nove medicinske tehnologije. Bit će potrebno ponovno se posvetiti izazovima demografskog deficita i starenja stanovništva. Kako bi se spasili životi, može se ojačati suradnja u području transplantacije i darivanja organa na razini EU-a.

IV. USUSRET ENERGETSKOJ UNIJI S NAPREDNOM KLIMATSKOM POLITIKOM

EU je globalni predvodnik u borbi protiv klimatskih promjena i u pogledu politika okoliša. EU posebice treba održati i ojačati svoju vodeću ulogu u ostvarivanju ciljeva Pariškog sporazuma, uz posebnu pozornost usmjerenu na ublažavanje klimatskih promjena i prilagodbu njima, što obuhvaća pitanje financiranja borbe protiv klimatskih promjena. U tom je pogledu važno utvrditi dugoročnu strategiju EU-a za niske emisije ugljika. Potrebno je poduzeti korake u prijelazu na gospodarstvo s niskim emisijama ugljika, a posebno u sektorima u kojima dekarbonizacija zaostaje te u provedbi mjera za poboljšanje energetske učinkovitosti, uz istodobno osiguravanje sigurne i pristupačne održive energije za europske građane. Modernizacija gospodarstva i uključivanje klimatskih politika trebali bi se smatrati gospodarskom mogućnošću kojom se otvaraju nova radna mjesta i potiče rast.

Tri predsjedništva namjeravaju dovršiti pregovore o paketu za čistu energiju te o prijedlozima u okviru paketa za mobilnost, uključujući posebice inicijative povezane s klimom. To će postići istodobno se nadovezujući na okvir energetske unije, s naglaskom na uključivanje energetske unije u nacionalne politike država članica i provedbu integriranih klimatskih i energetskih planova.

U skladu sa zajedničkim klimatskim ciljevima promicat će se strategija za dugoročno smanjenje emisija stakleničkih plinova EU-a u skladu s Pariškim sporazumom. U skladu s time osigurat će se vodeća uloga EU-a u borbi protiv klimatskih promjena u okviru međunarodnih pregovora o klimi. U kontekstu politike EU-a za Arktik važno je smanjiti emisije crnog ugljika.

V. UNIJA SLOBODE, SIGURNOSTI I PRAVDE

Razdoblje primjene trenutačnih strateških smjernica za razvoj područja slobode, sigurnosti i pravde završava istodobno s krajem institucijskog ciklusa, te su stoga tri predsjedništva predana brzom donošenju novih smjernica koje treba razraditi Europsko vijeće.

Potreban je sveobuhvatan pristup migracijama kojim se objedinjuju učinkovitija kontrola vanjskih granica EU-a, pojačano vanjsko djelovanje i unutarnji aspekti u skladu s našim načelima i vrijednostima. To nije izazov samo za pojedinačne države članice, već za Europu kao cjelinu i šire. Potrebno je nastaviti s tim politikama i ojačati ih kako bi se spriječio povratak nekontroliranih tokova iz 2015. te dodatno suzbile nezakonite migracije na svim postojećim i novim rutama. Potreban je rad na sva tri aspekta, počevši s pojačanom kontrolom vanjskih granica EU-a, među ostalim jačanjem europske granične i obalne straže, uvođenjem novih informacijskih sustava (EES, ETIAS) te provedbom potrebnih mehanizama za kontrolu kvalitete i razvojem strategije za integrirano upravljanje granicama, istodobno uzimajući u obzir ravnotežu između sigurnosti i protočnosti graničnih prijelaza. Kad je riječ o vanjskom djelovanju, rješavanje ključnih aspekata tog izazova zahtijeva istinsko partnerstvo sa zemljama podrijetla i tranzita te čvrstu integraciju naše vanjske migracijske politike u sveukupne bilateralne odnose EU-a s trećim zemljama kako bi se riješili glavni uzroci migracija. Potrebno je i dalje raditi na unaprijeđenju vraćanja, među ostalim putem prijedlogâ za učinkovitiju i koherentniju europsku politiku vraćanja, kao i razmatranjem okvira za zakonite migracije, uključujući preseljenje. Tri predsjedništva, u skladu sa zaključcima Europskog vijeća, posvetit će posebnu pozornost središnjoj, zapadnoj i istočnoj sredozemnoj ruti, pritom i dalje pomno prateći moguće nove rute. Prednost se i dalje daje pružanju potpore i suradnji s partnerima u Africi, regiji zapadnog Balkana i Turskoj. U pogledu unutarnjih aspekata, tri su predsjedništva posvećena nastojanjima za dovršetak reforme zajedničkog europskog sustava azila, što obuhvaća postizanje konsenzusa o Dublinskoj uredbi.

U pogledu poticanja unutarnje sigurnosti EU-a tri predsjedništva i dalje se zalažu za jačanje policijske i pravosudne suradnje, borbu protiv organiziranog kriminala, među ostalim trgovine drogom i trgovine ljudima, jačanje borbe protiv terorizma, a posebice suzbijanjem i sprečavanjem radikalizacije i ekstremizma, među ostalim ulaganjem najvećih napora u uklanjanje terorističkog sadržaja na internetu. Kako bi se postigao taj cilj trebalo bi dodatno ojačati interoperabilnost informacijskih sustava. Poseban je cilj dodatno razviti kapacitete potrebne za promicanje kibersigurnosti i suzbijanje rizika u području kiberprostora s pomoću bolje prekogranične koordinacije tijela za izvršavanje zakonodavstva.

Tri predsjedništva ističu svoju predanost schengenskom sustavu i izražavaju namjeru da osiguraju njegovo primjereno funkcioniranje, te će raditi na svim njegovim aspektima koji su relevantni za očuvanje i jačanje schengenskog područja kao jednog od najvećih postignuća Europske unije.

U pogledu suradnje u području pravosuđa, tri predsjedništva ističu važnost daljnjeg jačanja uzajamnog priznavanja. Tri predsjedništva predana su daljnjem promicanju inicijativa e-dokazi i e-pravosuđe. Tri predsjedništva također bi htjeli posvetiti pozornost operacionalizaciji EPPO-a i jačanju suradnje s OLAF-om.

Tri predsjedništva promicat će aktivnosti civilne zaštite, među ostalim u području sprečavanja katastrofa.

VI. UNIJA KAO SNAŽAN GLOBALNI AKTER

Tri predsjedništva zajedno s državama članicama blisko će surađivati s visokom predstavnicom Unije za vanjsku i sigurnosnu politiku / potpredsjednicom Komisije i pružati joj potporu pri provedbi dogovorenih prioriteta globalne strategije EU-a, osiguravanju dosljednosti vanjskih politika EU-a te jačanju odgovarajućih poveznica između unutarnje i vanjske politike Unije. Nastojat će osigurati da Unija u razdoblju od 2021. do 2027. posjeduje sve potrebne financijske i pravne instrumente potrebne za obavljanje tih zadaća. Nastojat će aktivno i predano podupirati države članice u vanjskoj i sigurnosnoj politici Unije te će podupirati visoku predstavnicu / potpredsjednicu Komisije u postizanju sve veće konvergencije među državama članicama na temelju zajedničkog utvrđivanja zajedničkih interesa i uzajamne političke solidarnosti.

Ovim prioritetnim područjem obuhvaćeno je sljedeće:

Tri predsjedništva potvrđuju svoju predanost proširenju, koje je i dalje ključna politika Europske unije, posebice kako bi se osigurala vjerodostojna perspektiva proširenja u okviru dogovorenih parametara za zapadni Balkan. Turska je zemlja kandidatkinja te je i dalje ključni partner EU-a. Politika proširenja i dalje predstavlja strateško ulaganje u mir, demokraciju, blagostanje, sigurnost i stabilnost u Europi. Prihvaćanje temeljnih europskih vrijednosti i predanost njima politički je odabir ključan za sve partnere koji teže članstvu u EU-u. U skladu s novim konsenzusom o proširenju, tri predsjedništva potvrđuju potrebu za pravednom i strogom uvjetovanošću i načelom vlastitih zasluga povezanom sa sposobnošću EU-a, u svim njegovim dimenzijama, da uključi nove članove. Tri predsjedništva pozdravljaju najavu Hrvatske da tijekom svoga predsjedanja u 2020. bude domaćinom sastanka na vrhu EU-a i zapadnog Balkana. Ponovno ističu važnost daljnjeg produbljivanja suradnje u pitanjima vanjske politike i očekuje veće usklađivanje sa zajedničkom vanjskom i sigurnosnom politikom EU-a (ZVSP).

Jačanje političkih, gospodarskih, društvenih i kulturnih veza između Unije i susjednih zemalja na istoku i jugu. Tri predsjedništva blisko će surađivati s visokom predstavnicom / potpredsjednicom Komisije i podupirati njen rad na rješavanju dugotrajnih političkih napetosti, jačanju otpornosti partnera na vanjske pritiske te zaštititi njihove sposobnosti da donose vlastite diplomatske odluke. Zadržat će pristup temeljen na načelima i jedinstvu u politici prema Rusiji. Nastojat će primijeniti suradnički pristup održavanju sigurnosti granica EU-a i rješavanju zajedničkih izazova u području migracija.

Jačanje i održavanje multilateralnog sustava koji se temelji na pravilima s Ujedinjenim narodima u središtu. To konkretno znači rad u okviru unutarnjih i vanjskih politika EU-a na provedbi Programa do 2030., što obuhvaća ciljeve održivog razvoja, promicanje ljudskih prava, temeljnih sloboda i vladavine prava, ispunjavanje obveza u okviru Pariškog sporazuma o klimi i osiguravanje da drugi poštuju te obveze, praćenje Globalnog kompakta o sigurnim, uređenim i regularnim migracijama i Globalnog kompakta o izbjeglicama te jačanje globalnih režima kontrole i neširenja oružja te sporazuma koji doprinose sigurnosti Unije kao što je Zajednički sveobuhvatni akcijski plan (ZSAP). Unija će pratiti i podupirati reformu UN-a te raditi na zaštiti vjerodostojnosti i sposobnosti ključnih agencija UN-a. Tri predsjedništva podupirat će očuvanje vodeće uloge EU-a u razvojnoj politici i humanitarnoj pomoći. U kontekstu sve većih trgovinskih napetosti tri predsjedništva i dalje su predana očuvanju i produbljivanju multilateralnog trgovinskog sustava utemeljenog na pravilima, uključujući radu na modernizaciji WTO-a. Tri predsjedništva podupirat će pregovore o ambicioznim, visokokvalitetnim, uravnoteženim i uzajamno korisnim trgovinskim sporazumima s ključnim partnerima diljem svijeta popraćene političkim sporazumima kojima se promiču vrijednosti i standardi EU-a te potiče veća suradnja u pitanjima od zajedničkog interesa. Također naglašavaju važnost provedbe sporazumâ te jačanje poveznica između vanjskih gospodarskih odnosa i unutarnjeg tržišta.

Jačanje kooperativnih regionalnih poredaka. U tu će svrhu tri predsjedništva blisko surađivati s visokom predstavnicom / potpredsjednicom Komisije i podupirati je u radu na jačem povezivanju regija. Time će se nastojati dopuniti i ojačati bilateralni odnosi EU-a, među ostalim u Africi, Latinskoj Americi, Karibima, Aziji i arapskom svijetu. Rad će obuhvaćati dovršetak pregovora o novim regionalnim sporazumima s afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama u cilju modernizacije odnosa sa svakom regijom te ažuriranja sveukupnog okvira AKP-a. To će značiti i iskorištavanje mogućnosti koje proizlaze iz strateških pomaka u Aziji, osposobljavajući pritom Uniju za suočavanje s mogućim izazovima. To će posebice obuhvaćati provedbu novih strategija za Indiju i središnju Aziju, oživljavanje provedbe strategije EU-a za Kinu, jačanje suradnje u području sigurnosne politike sa zemljama istomišljenicama, priznavanje strateške važnosti povezanosti između Europe i Azije te dovršenje glavnih pregovora o trgovini i ulaganjima, koji su u tijeku. Unija će provesti svoju viziju obnovljenog partnerstva s Afrikom, Latinskom Amerikom i Karibima.

Potpora transatlantskom partnerstvu i izgradnja koalicija s naprednim gospodarstvima istomišljenicima. Transatlantsko partnerstvo i dalje je temelj sigurnosti i blagostanja na obje strane Atlantika. EU će dodatno ulagati u taj odnos na saveznoj razini i na svim drugim odgovarajućim razinama. Druga napredna gospodarstva dijele interes Unije za učinkovitim sustavom temeljenim na pravilima, vladavini prava, ljudskim pravima i demokraciji te će ona proširiti suradnju s njima na oblikovanju budućnosti na temelju tih zajedničkih interesa. To će također obuhvaćati uspostavu vrlo bliskog partnerstva s Ujedinjenom Kraljevinom nakon njezina povlačenja iz EU-a.

Nastavak rada na području sigurnosti i obrane EU-a, uz istodobno jačanje odnosa EU-a i NATO-a. Dok su velike odluke donesene tijekom prvih godina provedbe globalne strategije EU-a, predsjedništva će podupirati visoku predstavnicu u radu na provedbi PESCO-a, među ostalim na rješavanju pitanja sudjelovanja trećih zemalja, upravljanju postupkom CARD i osiguravanju koherentnosti i usklađivanja razvoja obrambenih sposobnosti s dogovorenim prioritetima EU-a. Predsjedništva ističu važnost provedbe Europskog programa industrijskog razvoja u području obrane i postizanja daljnjeg napretka u pogledu Europskog fonda za obranu. Predsjedništva će podupirati rad na vojnoj mobilnosti i jačanju sposobnosti EU-a i država članica u suzbijanju hibridnih prijetnji i prijetnji u kiber prostoru. Osim toga, blisko će surađivati i podupirati rad visoke predstavnice u jačanju Službe za vojno planiranje i provođenje (MPCC) te osnaživanju civilne zajedničke sigurnosne i obrambene politike.

U dinamičnom i kontradiktornom globalnom okruženju Unija mora biti opremljena učinkovitim radnim metodama te razviti potrebnu otpornost za odgovor na izravne prijetnje svojim interesima, i to na domaćoj razini i u trećim zemljama. Tri predsjedništva surađivat će s visokom predstavnicom / potpredsjednicom Komisije na svim pitanjima koja se otvaraju u vezi s time. Ona mogu obuhvaćati poboljšanje načina na koji se provode zajedničke procjene stanja u zemljama prije donošenja ključnih odluka o politikama, bolje povezivanje financijskih instrumenata s političkim prioritetima te dodatno poboljšanje strateške komunikacije i donošenja odluka. Time će se podupirati jača sposobnost Unije za sprečavanje sukoba, posredovanje i izgradnju mira. Nadalje, iako će Unija, u skladu sa svojim načelima, tražiti multilateralna rješenja zajedničkih problema, ona također treba ojačati svoju sposobnost da, prema potrebi, samostalno osigura svoje interese. Naposljetku, tri predsjedništva blisko će surađivati s Komisijom i visokom predstavnicom / potpredsjednicom Komisije kako bi se osigurala usklađenost unutarnjih i vanjskih politika osmišljenih za izgradnju Unije koja štiti.